

## EXPUNERE DE MOTIVE

**Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ**

***Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004***

**Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ**

*1. Descrierea situației actuale*

Concesionarea de operațiuni petroliere privind resursele de petrol ale statului roman este reglementată prin prevederile Legii petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și prin actele normative subsecvente acestei legi.

La elaborarea acestui cadru legislativ s-a avut în vedere Directiva nr. 94/22/CE privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 164/1994.

Transpunerea actului normativ comunitar s-a realizat anterior integrării României în Uniunea Europeană, astfel că la momentul realizării acestei transpuneri nu au fost transpuse și prevederile ultimului paragraf de la art. 2 alin.(2) din Directiva nr. 94/22/CE privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor, potrivit cărora *“statele membre pot refuza, din motive de siguranță națională, să permită accesul și exercitarea acestor activități oricărei entități care este efectiv controlată de țări terțe sau de resortisanți ai țărilor terțe.”*

Subliniem că prevederile ultimului paragraf de la art. 2 alin.(2) din Directiva nr. 94/22/CE privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor au caracter dispozitiv, astfel că transpunerea acestora nu era obligatorie la momentul realizării acestui demers.

Totodată, raportat la prevederile Legii nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, cu modificările și completările ulterioare și luând în

considerare că, în executarea programului de guvernare asumat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 22/2019 pentru acordarea încrederii Guvernului, Guvernul României are în vedere valorificarea resurselor de gaze naturale și de țiței, se impune ca pentru evitarea unor situații imprevizibile, care pot apărea în situația unui transfer către altă persoană juridică a drepturilor și obligațiilor asumate prin acorduri petroliere, cu consecința schimbării condițiilor esențiale ale acestora, care raportat la dinamica geopolitică regională să fie afectată siguranța națională, respectiv starea de echilibru și de stabilitate socială și economică necesară existenței și dezvoltării statului național român ca stat suveran, unitar, independent și indivizibil, potrivit principiilor și normelor democratice statornicite prin Constituție.

Având în vedere îndatoririle ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice de a lua măsurile necesare pentru aplicarea legii privind securitatea națională în domeniile în care își desfășoară activitatea sau în problemele de care se ocupă și ținând seama de faptul că Guvernul României, prin autoritatea competentă, a inițiat apel public de ofertă pentru concesionarea de operațiuni petroliere de explorare, dezvoltare și exploatare, ceea ce face iminentă negocierea și semnarea de noi acorduri petroliere, se impune consolidare în regim de urgență a cadrului legislativ în domeniul petrolier în concordanță cu legislația comunitară în materie, cu legislația privind siguranța națională a României și cu art. 135 alin.(2) lit. d) din Constituția României,

În considerarea faptului că elementele de mai sus vizează interesul public, și constituie o situație de urgență și a faptului că, efectuarea oricăror acțiuni sau inacțiuni care lezează interesele economice strategice ale României, cele care au ca efect periclitarea, gestionarea ilegală, degradarea ori distrugerea resurselor naturale, precum și monopolizarea ori blocarea accesului la acestea, cu consecințe la nivel național sau regional poate afecta siguranța națională, constituie o situație extraordinară care raportată la prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată nu

	poate fi amânată.
<i>2. Schimbări preconizate</i>	<p>Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se realizează, în perspectiva noilor concesiuni petroliere, consolidarea cadrului legislativ în domeniul petrolier în concordanță cu legislația comunitară în materie, cu legislația privind siguranța națională a României și cu art. 135 alin.(2) lit.d) din Constituția României.</p> <p>De asemenea, actul normativ mai prevede că, în situația în care are loc o operațiune de preluare a controlului titularului unui acord petrolier sau are loc o schimbare în structura acționariatului cu drept de control asupra titularului, acesta are obligația să notifice autoritatea competentă, iar acordul petrolier poate să își mențină valabilitatea, să se revizuiască în noile condiții, sau să fie denunțat unilateral, după caz, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității competente.</p> <p>Nerespectarea acestor prevederi are ca efect pierderea calității de titular de acord petrolier a persoanei juridice române sau străine în cauză, în situația în care acordul petrolier are mai mulți titulari, iar în situația în care acordul petrolier are un singur titular, acesta încetează de drept.</p>
<i>3. Alte informații</i>	
<b>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații	Nu este cazul.						
<b>- mii lei -</b>							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
	2020	2021	2022	2023	2024		
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

<p>sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
7. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Adoptarea prezentului proiect de act normativ va avea drept impact legislativ modificarea și completarea Legii petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) Adoptarea prezentului proiect de act normativ impune revizuirea legislației subsecvente emise de către Agenția Națională pentru resurse Minerale</p>
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea proiectului de act	Prezentul proiect de act normativ

normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	transpune prevederile ultimului paragraf de la art. 2 alin. (2) din Directiva nr. 94/22/CE privind condițiile de acordare și folosire a autorizațiilor de prospectare, explorare și extracție a hidrocarburilor, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. L 164/1994.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	-

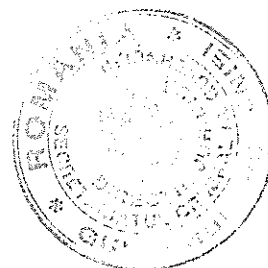
750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizarea de către Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării și Consiliul Concurenței.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentului proiect îi sunt aplicabile dispozițiile art.7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**



**LUDOVIC ORBAN**





## TABEL COMPARATIV

Legea petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare

Proiect de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare

Lege nr. 238/2004 a petrolului, cu modificările și completările ulterioare		Proiect de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii petrolului nr.238/2004, cu modificările și completările ulterioare	
-	-	Art. I Pct. 1	„Art. 3 <sup>1</sup> (1) Autoritatea competentă poate refuza, din motive de siguranță națională, concesiunea și executarea de operațiuni petroliere de explorare, dezvoltare și exploatare a unui zăcământ petrolier de către persoane juridice care sunt efectiv controlate de țări terțe Uniunii Europene sau de resortisanți ai țărilor terțe Uniunii Europene. (2) În cazul acordurilor petroliere în vigoare, la propunerea autorității competente, din motive de siguranță națională, prin hotărâre a Guvernului se poate aproba denunțarea unilaterală a acordului petrolier.”
Art. 34 alin. (1)	(1) Titularul poate transfera, total sau parțial, uneia sau mai multor persoane juridice drepturile dobândite și obligațiile asumate prin acordul petrolier, numai cu aprobarea prealabilă scrisă a autorității competente.	Art. I pct. 2	(1) Titularul unui acord petrolier poate transfera altei persoane juridice drepturile dobândite și obligațiile asumate, numai după aprobarea, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității competente.
Art. 34 alin. (2)	(2) Orice transfer făcut fără aprobarea autorității competente este lovit de nulitate.	Art. I pct. 2	(2) Orice transfer făcut fără aprobarea, prin hotărâre a Guvernului, este lovit de nulitate
-	-	Art. I pct. 2	(5) În situația în care are loc o operațiune de preluare a controlului titularului unui acord petrolier sau are loc o schimbare în structura acționariatului cu drept de control asupra titularului, noile condiții se notifică autorității competente în vederea aprobării prin hotărâre de Guvern,

			cu respectarea alin (2) al art 3 <sup>1</sup> , a menținerii valabilității, a modificării sau a denunțării unilaterale a acordului petrolier, la propunerea autorității competente.	
-	-	Art. I pct. 2	(6) Nerespectarea prevederilor de la alin.(1) și (5) are ca efect pierderea calității de titular de acord petrolier a persoanei juridice române sau străine în cauză, în situația în care acordul petrolier are mai mulți titulari, iar în situația în care acordul petrolier are un singur titular, acesta încetează de drept.	
		Art. II	Prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare cel mai târziu la data de 28 februarie 2020.	